



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

DIREKTORAT ZA PRORAČUN

Beethovnova 11, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 64 70

F: 01 369 65 98

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport

Urad RS za mladino

Masarykova 16

1000 Ljubljana

Številka: 013-5/2015/15

Datum: 6. 7. 2015

ZADEVA: Mnenje k Resoluciji o razvoju mladinskega sektorja in mladinske politike 2014

Spoštovani,

Ministrstvo za finance se zaveda pomena mladih na razvoj družbe in zagovarja ter podpira koordinacijo posameznih politik za njihovo večjo učinkovitost in doseganje sinergij. V Resoluciji o razvoju mladinskega sektorja 2014 so navedeni številni predlogi ukrepov s finančnimi posledicami. Glede na javno finančno stanje imamo omejen finančni okvir. Znotraj tega okvirja pa se konkretni ukrepi načrtujejo v procesu priprave proračuna z usklajevanji z resornimi ministrstvi. Preden je ta proces zaključen ni mogoče potrjevati posameznih ukrepov.

»V zvezi s konkretnimi pozivi glede instituta namenitev dela dohodnine za donacije pa pojasnjujemo, da davčni zavezanec rezident lahko zahteva, skladno s 142. členom Zakona o dohodnini, da se do 0,5 odstotka dohodnine, odmerjene od dohodkov, ki se všttevajo v letno davčno osnovo, nameni za financiranje splošno-koristnih namenov in za financiranje političnih strank in reprezentativnih sindikatov. Koncept inštituta dela dohodnine za donacije je bil vzpostavljen z namenom vzpostavitve posebnega mehanizma financiranja nevladnega neprofitnega sektorja, ki temelji na odločitvi zavezanca o namenu porabe dela dohodnine. V okviru tega inštituta se namreč davčni zavezanci sami odločijo, da se 0,5% dohodnine, odmerjene od njihovih dohodkov, ki se všttevajo v letno davčno osnovo, ne razporedi v integralni proračun RS, ampak se nameni v obliki donacij organizacijam, ki se na nepridobiten način ukvarjajo s splošno-koristnimi dejavnostmi, političnimi strankami in reprezentativnim sindikatom. To pomeni, da je za določen del prihodkov proračuna že v naprej določen namen porabe. S povečanjem deleža dohodnine, ki se lahko nameni za donacije, bi se naveden del proračunskih prihodkov povečal, kar posledično pomeni zmanjšanje proračunskih sredstev, razpoložljivih za druge namene, ki se financirajo iz proračuna. Z vidika obstoječega financiranja iz javnih sredstev ter glede na splošno javno-finančno situacijo predlog ni primeren. Ministrstvo za finance ugotavlja, da se davčni zavezanci navedenega instituta ne poslužujejo v veliki meri, namenjenih je le nekaj manj kot 41 % celotnega zneska donacije, ki bi ga lahko zavezanci glede na odmerjeno dohodnino za leto 2013 lahko namenili. To pomeni, da je razpoložljiv potencial prihodkov iz dohodnine, ki je v okviru veljavne ureditve razpoložljiv v okviru instituta namenitve dela dohodnine za donacije še velik. Upravičenci imajo še veliko prostora, da s svojim delom in aktivnostmi povečajo obseg sredstev, ki se dejansko namenijo v okviru instituta namenitve dela dohodnine za donacije.

Zakon o davku od dohodkov pravnih oseb v 9. členu določa, da so oproščene vse t.i. nepridobitne organizacije pravne osebe (društva, ustanove, verske skupnosti, javni in zasebni zavodi) za nepridobitno dejavnost. Davek se plača le na dohodke iz pridobitne dejavnosti (pojasnjujemo, da

še to na razliko oziroma presežek pridobitnih prihodkov nad odhodki). Pravilnik o opredelitvi pridobitne in nepridobitne dejavnosti podrobneje opredeljuje, kaj se šteje za pridobitno ali nepridobitno dejavnost oziroma za dohodke iz opravljanja pridobitne ali nepridobitne dejavnosti pri zgoraj navedenih zavezancih, ki so ustanovljeni za opravljanje nepridobitne dejavnosti. Oprostitev samo dela navedenih pravnih oseb bi pomenilo neenakopravno obravnavo navedenih organizacij, poleg tega bi lahko šlo tudi za državno pomoč.

Obenem pa bi želeli opozoriti na besedilo v dokumentu na strani 5, kjer je navedeno: »Prekerne oblike zaposlitev, na katerih je mladinsko delo slonelo (študentsko delo, avtorska pogodba), so vedno bolj obdavčene.«. S slednjim se z vidika Ministrstva za finance nikakor ne moremo strinjati, saj v zadnjih letih na področju študentskega dela in avtorskih pogodb z vidika davčne politike ni bilo sprejetih ukrepov, ki bi kakorkoli povečevali davčno obremenitve teh oblik dela. Se pa strinjamo seveda, da so se v začetku leta z vidika zagotavljanja socialne varnosti, ki temelji na vzajemnosti in medgeneracijski solidarnosti, uvedli prispevki za socialno varnost, ki obremenjujejo tudi študentko delo. S tem so se odpravili določeni negativni učinki z vidika nezadostne socialne in ekonomske varnosti dijakov in študentov pri opravljanju te vrste dela in povzročanja segmentacije na trgu dela. Stroški dela pa so tako postali primerljivejši tistim pri pogodbi o zaposlitvi in drugih oblikah dela in je pravzaprav tako nova ureditev začasnega in občasnega dela dijakov ter študentov začela nastajati na načelu »vsako delo šteje«. Glede na to predlagamo popravek besedila na način: »Prekerne oblike zaposlitev, na katerih je mladinsko delo slonelo (študentsko delo, avtorska pogodba) pa so po novem dodatno obremenjene s prispevki za socialno varnost.«

Lep pozdrav,



mag. Mateja Vraničar
državna sekretarka